

# Políticas y regulación: ¿cómo ajustar los marcos regulatorios a la nueva realidad?

Rafael Gómez-Elvira González  
Director – Public Affairs & Marketing, OMIE  
Chairman – NEMO Committee



Cartagena de Indias, 20/08/26

# 0. Grupo OMI



**Nominated Electricity Market Operator (NEMO)** designated for Spain and Portugal. OMIE manages the day-ahead and intraday markets coupled with the rest of Europe.

*NEW REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EU) 2019/943.*

*“Short-term markets and the pricing mechanism based on marginal pricing should be preserved, as they function well and provide the right price signals. Short-term (day-ahead and intraday) markets are well-developed, and they result from years of implementation of EU energy legislation”*



Manages **derivatives (forward) energy market** for Spain and Portugal.



The **Central Counterparty Clearing House (CCP)** is responsible for the economic management of the forward market.



DISPONIBLE EN  
Google Play

Consíguelo en el  
App Store



Manages the **Organized Wholesale Gas Market** for Spain and Portugal

Políticas y regulación: ¿cómo ajustar los marcos regulatorios a la nueva realidad?



# 0. NEMO Committee



“...nominated electricity market operator’ or ‘NEMO’ means a market operator **designated** by the competent authority to **carry out tasks related to single day-ahead or single intraday coupling...**”

*Art.2 Regulation (EU) 2019/943*



# INDICE

## Políticas y regulación: ¿cómo ajustar los marcos regulatorios a la nueva realidad?

Octavo Foro XM, 20 de agosto de 2026

1. Introducción. Liberalización y mercados
2. Políticas de energía y clima vs realidades
3. La Unión Europea: Estado actual y retos regulatorios
4. Reflexiones finales



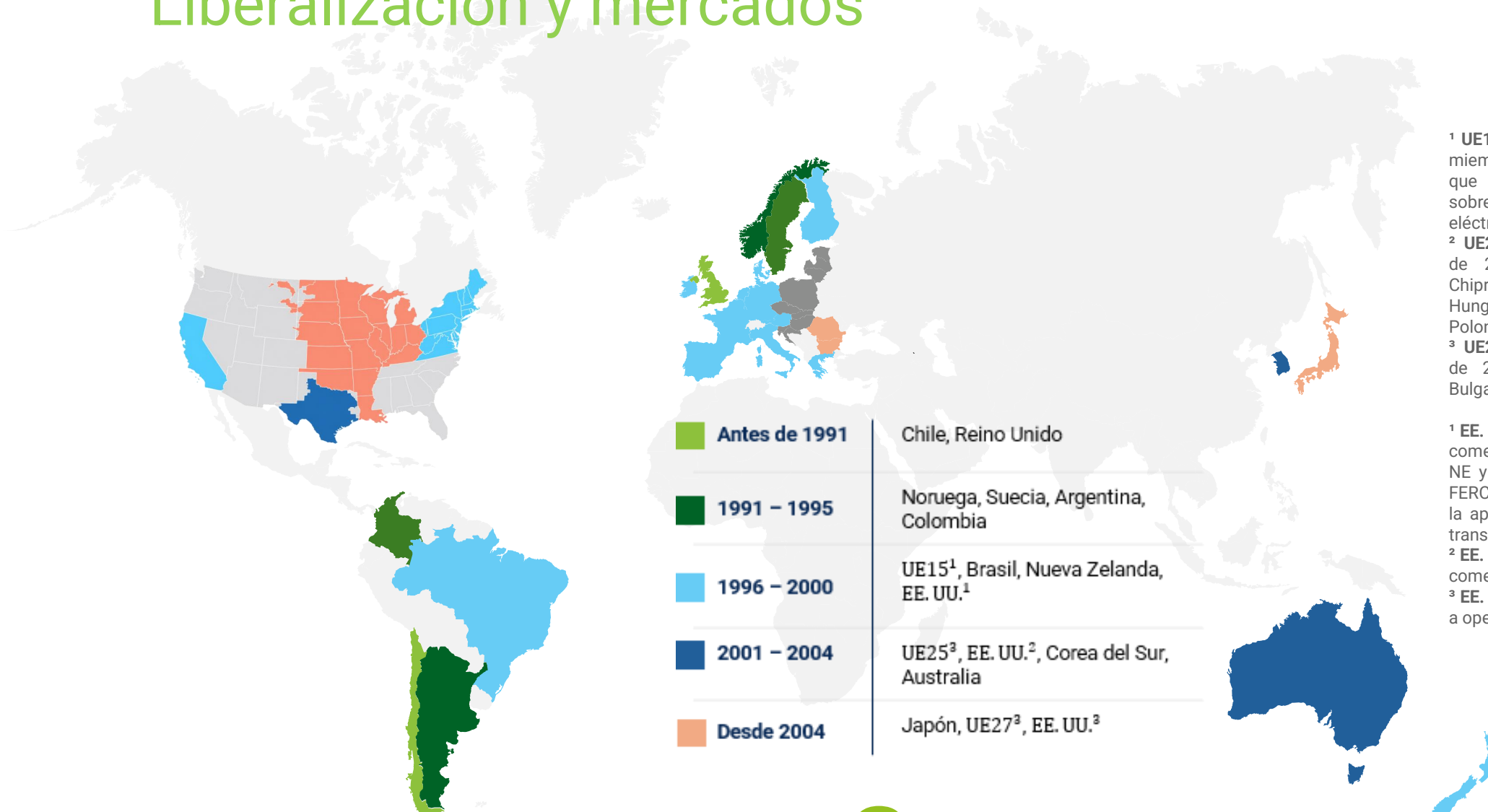


# 01

## Introducción. Liberalización y mercados

# 1. Introducción.

## Liberalización y mercados



<sup>1</sup> **UE15:** Corresponde a los 15 Estados miembros de la Unión Europea a los que afectaba la Directiva 96/92/CE sobre la liberalización del mercado eléctrico, aprobada en 1996.

<sup>2</sup> **UE25:** Corresponde a la ampliación de 2004, cuando se incorporaron Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia y República Checa.

<sup>3</sup> **UE27:** Corresponde a la ampliación de 2007, con la incorporación de Bulgaria y Rumanía.

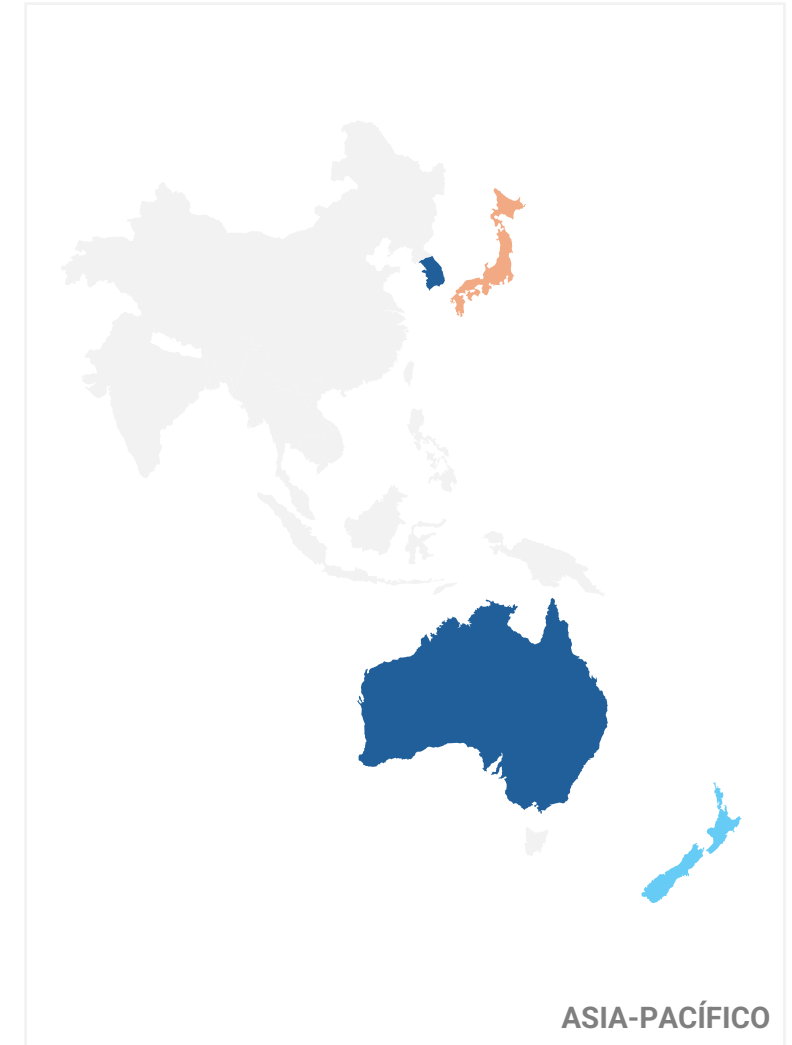
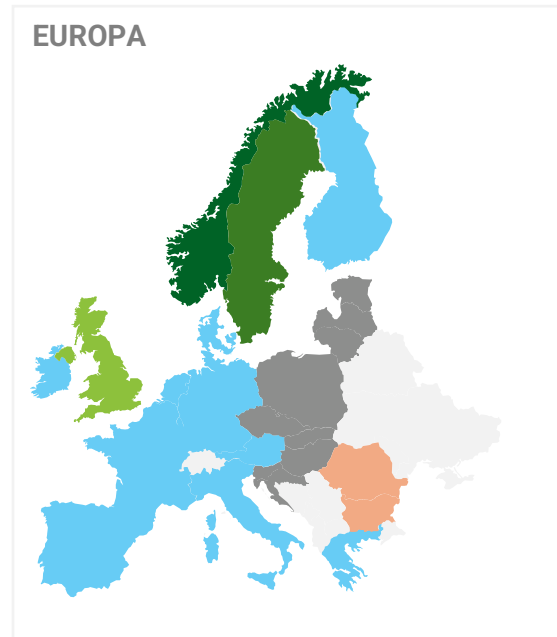
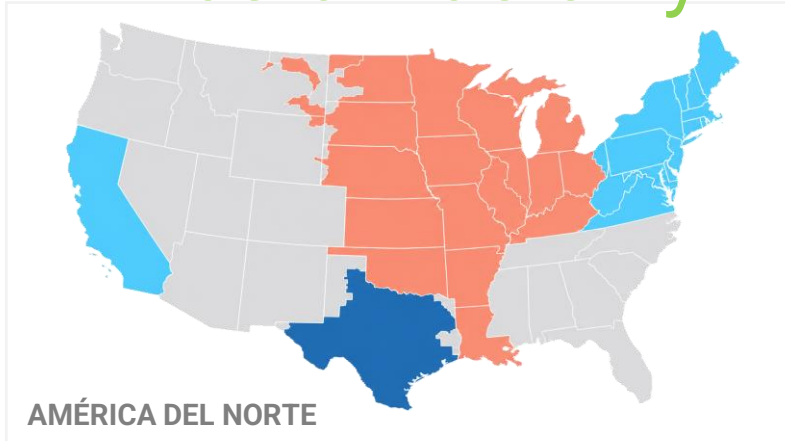
<sup>1</sup> **EE. UU.:** En este periodo (1996–2000) comenzaron a operar CAISO, PJM, ISO-NE y NYISO, tras la aprobación de la FERC Order 888 en 1996, que impulsó la apertura del acceso a las redes de transporte.

<sup>2</sup> **EE. UU.:** En este periodo (2001–2004) comenzó a operar ERCOT.

<sup>3</sup> **EE. UU.:** A partir de 2004 comenzaron a operar MISO y SPP.

# 1. Introducción.

## Liberalización y mercados





## 02

# Políticas de energía y clima vs realidades

## 2. Políticas de energía y clima vs realidades

### Políticas

### Realidades

**Liberalización del sector energético**

Pro-competitividad

**Seguridad energética**

Autonomía / diversificación

**Medioambiente**

Descarbonización / sostenibilidad



**Pro-competitividad**

**Industrial**

Macro / Micro

**Tecnología**

Disponible / Investigación-Desarrollo / Innovación

**Social**

Participación / comportamiento / aceptación



**Asequibilidad**

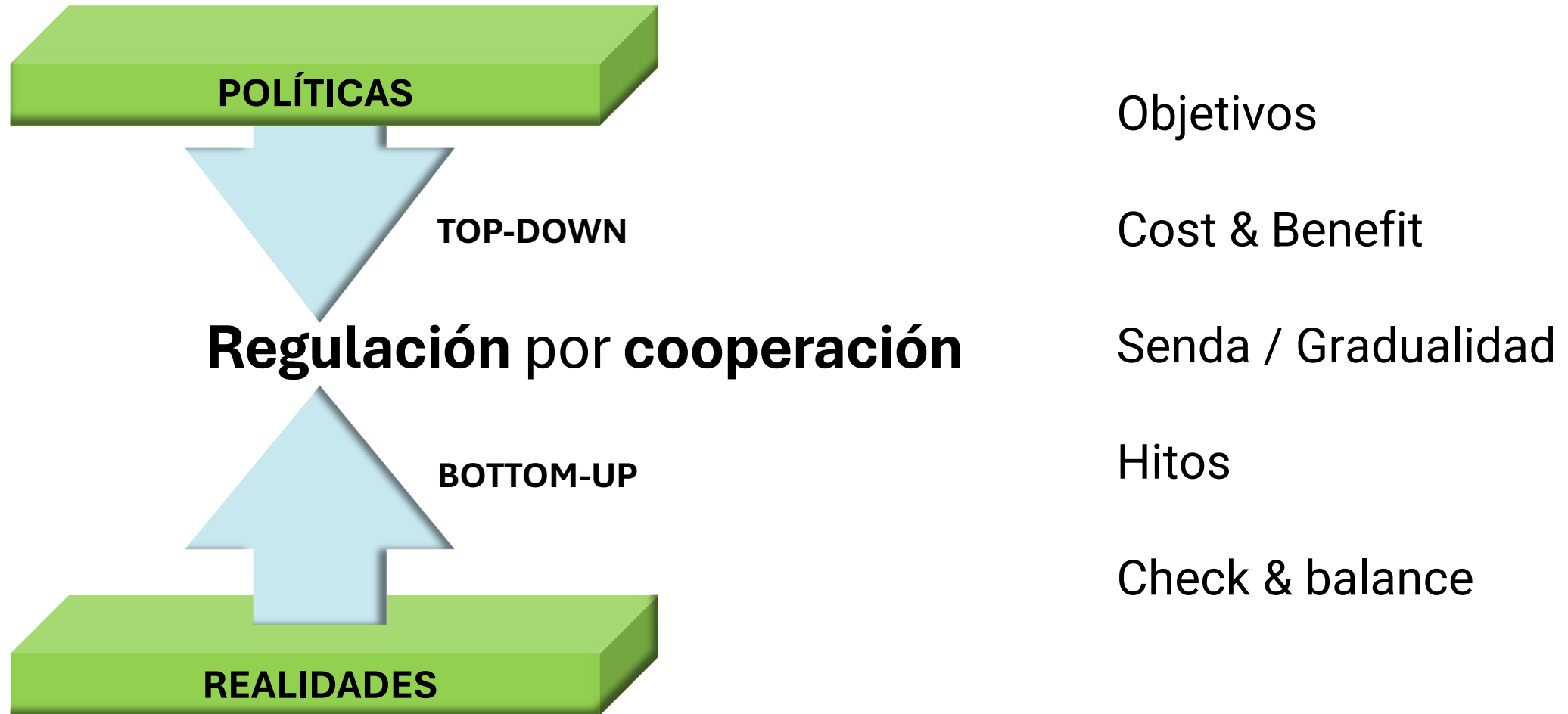
## 2. Políticas de energía y clima vs realidades

### Políticas vs realidades



## 2. Políticas de energía y clima vs realidades

### Políticas vs realidades



## 2. Políticas de energía y clima vs realidades

- **Mercado Interior / Competitividad**
- **Seguridad de Suministro**
- **Medio Ambiente**



### ***Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea***

(...)

#### **TÍTULO XXI - ENERGÍA**

##### **Artículo 194**

1. En el marco del establecimiento o del funcionamiento del mercado interior y atendiendo a la necesidad de preservar y mejorar el medio ambiente, la política energética de la Unión tendrá por objetivo, con un espíritu de solidaridad entre los Estados miembros:

- a) garantizar el funcionamiento del mercado de la energía;
- b) garantizar la seguridad del abastecimiento energético en la Unión;
- c) fomentar la eficiencia energética y el ahorro energético así como el desarrollo de energías nuevas y renovables; y
- d) fomentar la interconexión de las redes energéticas.

(...)

(Fuente: DOUE)



## 2. Políticas de energía y clima vs realidades

“... I will put forward a **Green Deal** for Europe in my first 100 days in office...”. Presidenta de la CE, 2019



“...We are acting today to make the EU the world's **first climate neutral continent by 2050**. The Climate Law is the legal translation of our political commitment, and sets us **irreversibly** on the path to a more sustainable future. It is the heart of the European Green Deal. **It offers predictability and transparency for European industry and investors**. And it gives direction to our **green growth strategy** and guarantees that the transition will be **gradual and fair**...”

President **Ursula von der Leyen**, 4<sup>th</sup> March 2020

9.7.2021

ES

Diario Oficial de la Unión Europea

L 243/1

### REGLAMENTO (UE) 2021/1119 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

de 30 de junio de 2021

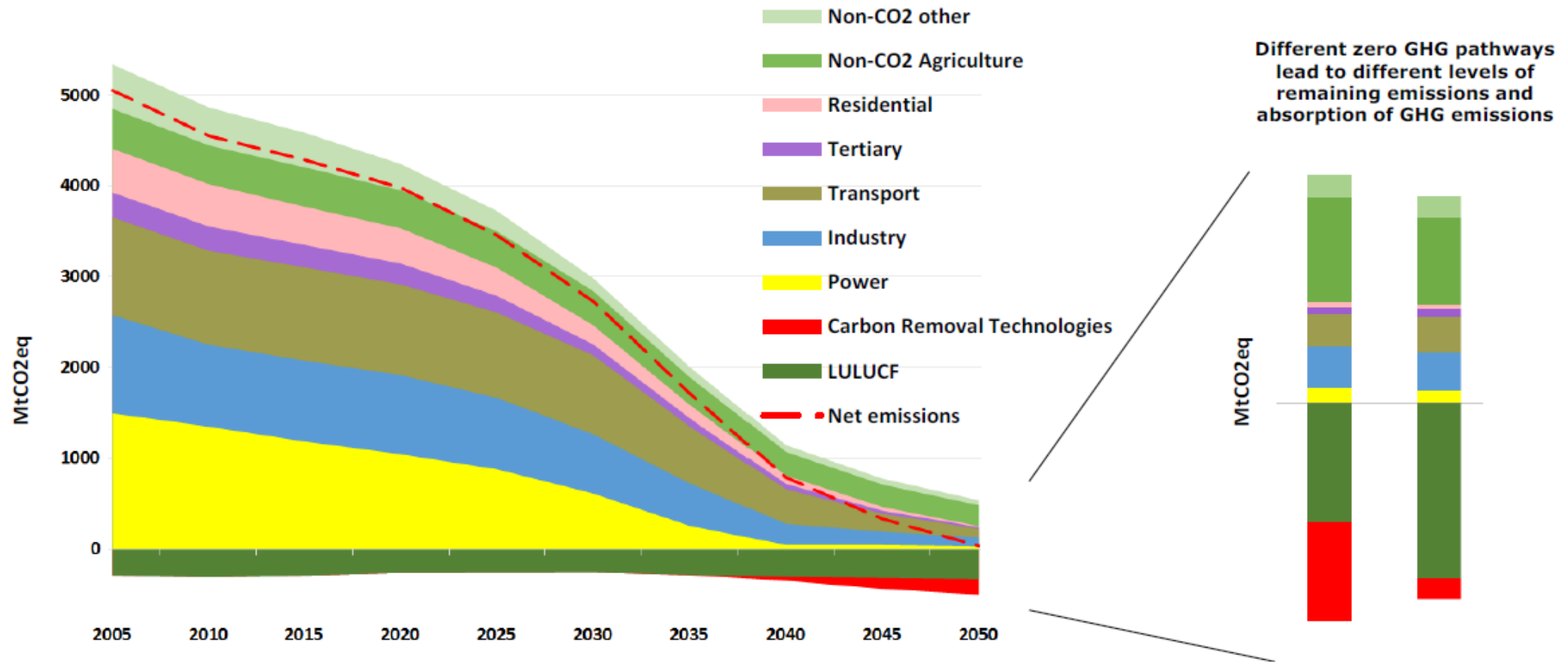
por el que se establece el marco para lograr la neutralidad climática y se modifican los Reglamentos (CE) n.º 401/2009 y (UE) 2018/1999 («Legislación europea sobre el clima»)

La Ley Europea del Clima se publicó en el Diario Oficial de la UE (DOUE) el 9 de julio de 2021 y entró en vigor el 29 de julio de 2021.

- ⊕ Establece la obligación de alcanzar la **neutralidad climática, a nivel comunitario, no más tarde de 2050**. Después de dicha fecha la retirada de gases de efecto invernadero de la atmósfera superará a las emisiones. Aunque no hay objetivos a nivel nacional, se apela a la “justicia” y a la “solidaridad” entre Estados miembros.
- ⊕ **Fija el nuevo objetivo de la UE para 2030 de reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55 % en comparación con los niveles de 1990.**
- ⊕ Incluye un proceso para establecer un objetivo climático para 2040, teniendo en cuenta un presupuesto indicativo de gases de efecto invernadero para 2030-2050 que publicará la Comisión.

## 2. Políticas de energía y clima vs realidades

La propuesta de la CE para 2050 supone un cambio radical en el sector energético.



Fuente: GHG emissions trajectory in a 1.5°C scenario. CE, 28 de noviembre 2018

[https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com\\_2018\\_733\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_en.pdf)

## 2. Políticas de energía y clima vs realidades

“... I will put forward a new **Clean Industrial Deal** in the first 100 days...”. Presidenta de la CE, 2024

(Feb 26, 2025) Un acuerdo que busca reforzar la descarbonización como un potente motor de crecimiento para las industrias europeas, especialmente las industrias de gran consumo energético y las tecnologías limpias, en **6 áreas clave**:



### REDUCIR LOS COSTES ENERGÉTICOS

Una energía asequible es la base de la competitividad. Por ello, la Comisión ha adoptado el *Affordable Energy Action Plan*.



### IMPULSAR LA DEMANDA DE PRODUCTOS SOSTENIBLES

Se introducirá la *Industrial Decarbonisation Accelerator Act*, que incluirá criterios de sostenibilidad y preferencia europea en compras públicas y privadas (revisión del marco en 2026). También se lanzará un etiquetado voluntario de intensidad de carbono, comenzando con el acero en 2025 y seguido por el cemento.



### FINANCIAR LA TRANSICIÓN INDUSTRIAL

Se movilizarán +€100.000M, incluyendo un nuevo Marco de Ayudas de Estado para la Industria Limpia, el refuerzo del Fondo de Innovación y la creación de un Banco de Descarbonización Industrial. Además, el EIB lanzará nuevos instrumentos financieros para tecnologías limpias.



### ASEGURAR MATERIALES CRÍTICOS Y LA ECONOMÍA CIRCULAR

Se establecerá un mecanismo de compra conjunta de materias primas y un Centro de Materiales Críticos de la UE para negociar mejores precios. En 2026, se adoptará una Ley de Economía Circular para aumentar el uso eficiente de materiales y reducir la dependencia de proveedores externos, con el objetivo de alcanzar un 24% de circularidad en 2030.



### GARANTIZAR UNA FUERZA LABORAL CUALIFICADA

Se creará una Unión de Competencias para invertir en formación y atraer talento. Con hasta 90 millones de euros de Erasmus+, se reforzarán las habilidades en sectores estratégicos vinculados al Clean Industrial Deal, promoviendo empleos de calidad y apoyando a los trabajadores en la transición industrial.



### ACTUAR A NIVEL GLOBAL

La UE reforzará sus asociaciones internacionales con nuevos Clean Trade and Investment Partnerships para diversificar y asegurar acuerdos estratégicos. Además, simplificará el Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) para proteger a la industria europea.

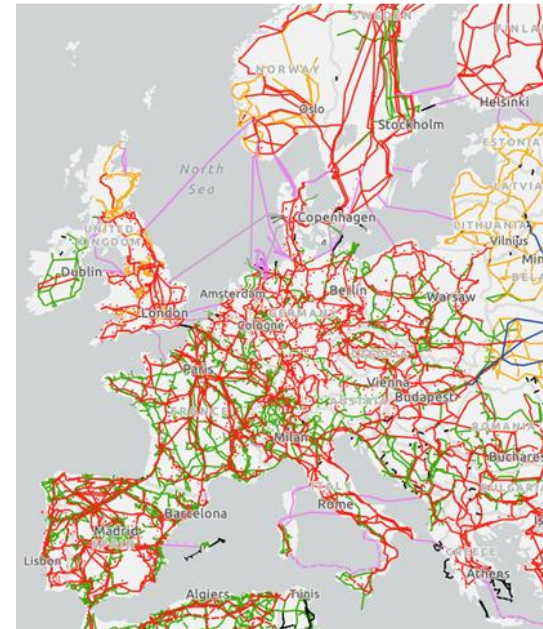
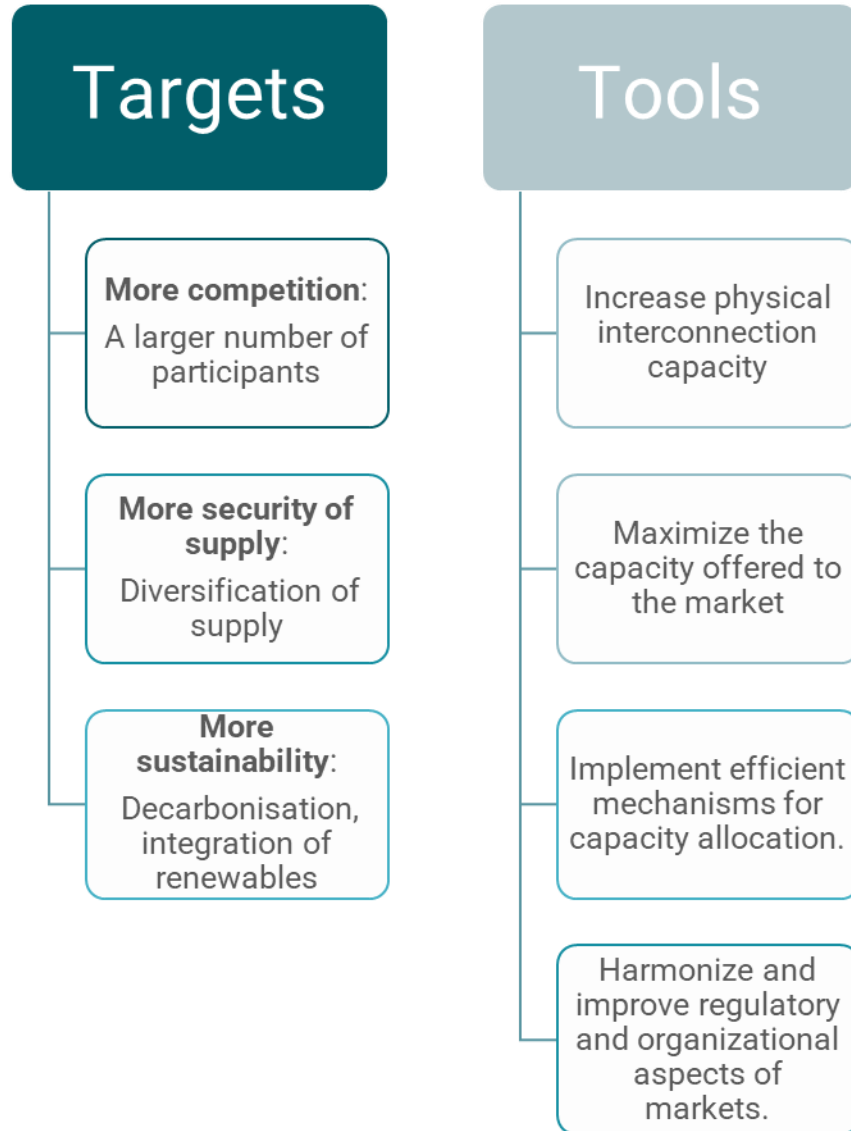




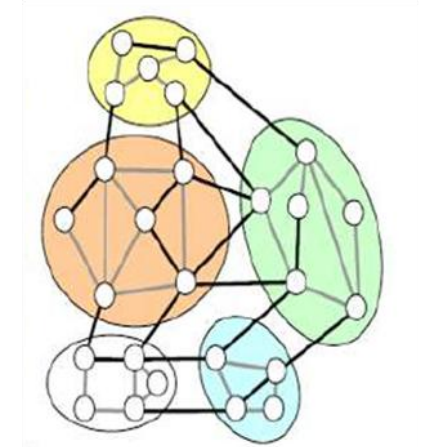
## 03

### La Unión Europea: Estado actual y retos regulatorios

### 3. La Unión Europea: Estado actual y retos regulatorios

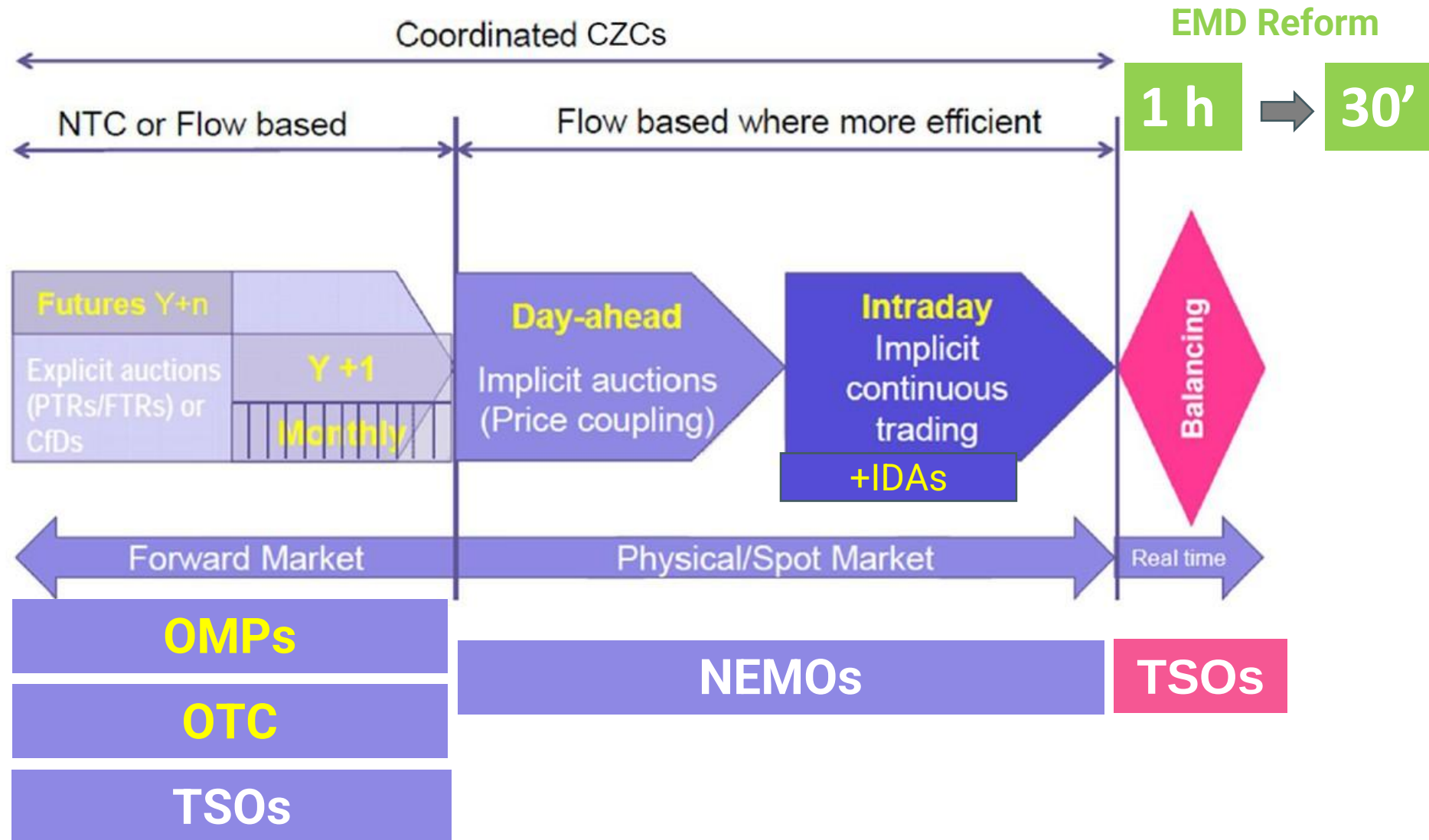


Real grid



Zonal / Hub

### 3. La Unión Europea: Estado actual y retos regulatorios



## 4. The Electricity Market Integration in the European Union

### Day-Ahead Market

### Intraday Market

ALL  
**NEMO**  
COMMITTEE

Fuente: [www.nemo-committee](http://www.nemo-committee)



- 1<sup>st</sup> wave 2018
- 2<sup>nd</sup> wave 2019
- 3<sup>rd</sup> wave 2021
- 4<sup>th</sup> wave 2022



Continuous cross-border trading (XBID)  
+  
Pan-European implicit intraday auctions (IDAs)  
since 13 June 2024

## 4. The Electricity Market Integration in the European Union

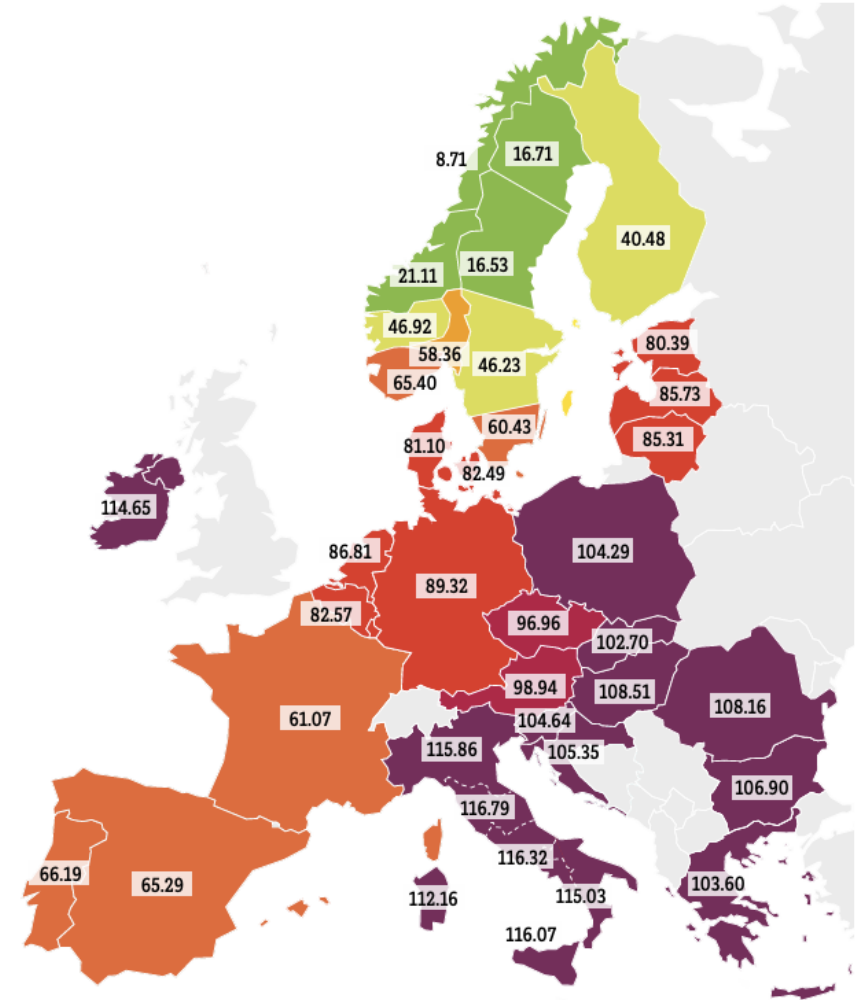
### SDAC in 2025

27 Countries, 77 bidding zones (including virtual Bidding Zones), 30 TSOs and 16 operational NEMOs

No incident of partial or full decoupling was observed in 2025

The usage of products shows a considerable increase with respect to 2024 (in overall around + 45 %)

Time To First Solution (TTFS) increased by + 14 %, it remained, on average, on a yearly level at 2.57 mins, well below the 17 minutes (before the introduction of 15-min MTU) and below the 30min (after the introduction of 15 min MTU, 5.93 min in average)



Source: <https://www.nemo-committee.eu/assets/files/cacm-annual-report-2025.pdf>

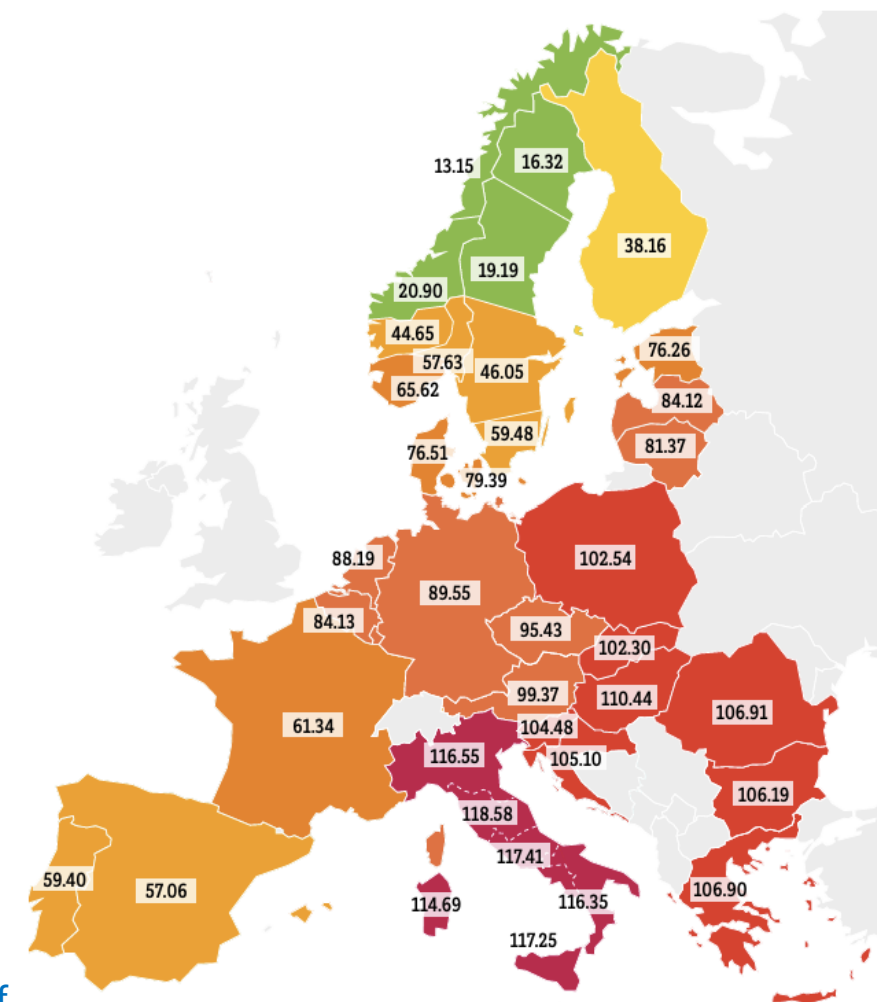
## 4. The Electricity Market Integration in the European Union

### SIDC in 2025

The SIDC handles orders and transmission capacity from 34 bidding zones and 57 borders where market participants trade on platforms of 15 NEMOs.

The coupled SIDC volume continuously grew to 286.85 TWh traded, representing 515 million trades, boosted considerably by the introduction of 15-min products/MTU.

Annual mean price per bidding-zone ranged from 13.15 €/MWh to 118.58 €/MWh. Intraday Auctions (IDAs), complementing the continuous trading in SIDC with the three daily auctions, amounted to a total of 100 TWh traded yearly in 2025, averaging daily of 151 GWh in IDA1, 103 GWh in IDA2 and 34 in IDA3.



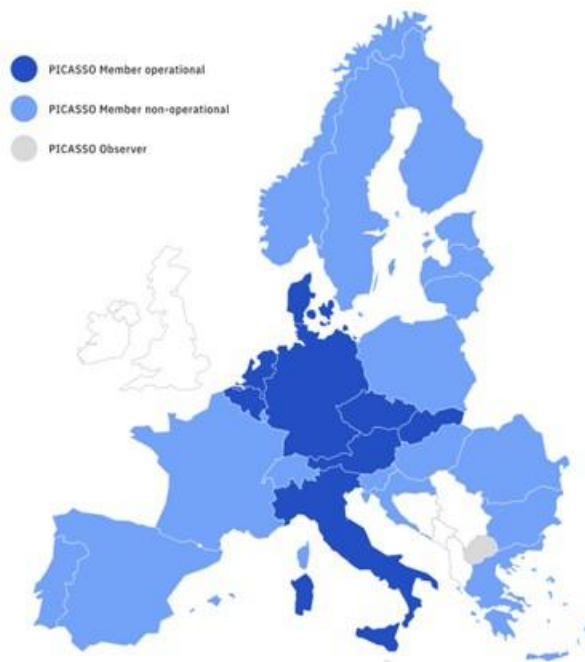
Source: <https://www.nemo-committee.eu/assets/files/cacm-annual-report-2025.pdf>

# 4. The Electricity Market Integration in the European Union

## Balancing

### PICASSO

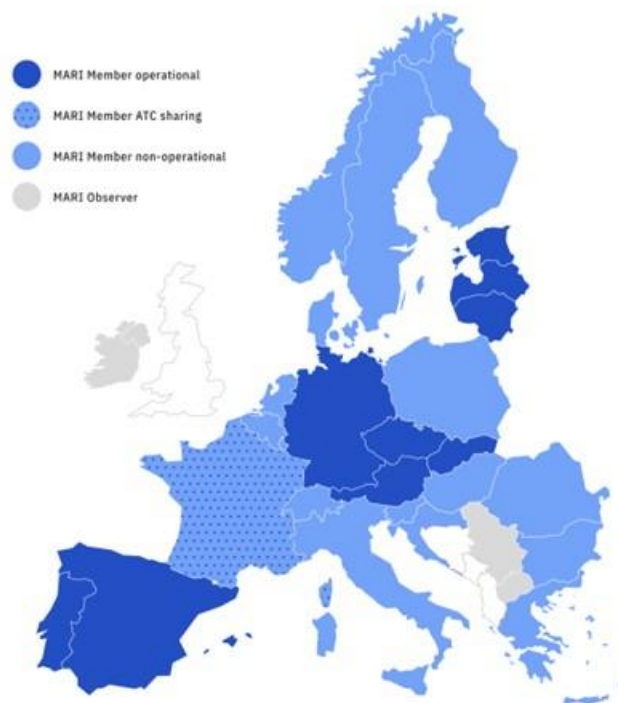
The Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation (PICASSO) is the implementation project endorsed by all TSOs through the ENTSO-E Market Committee to establish the European platform for the exchange of balancing energy from frequency restoration reserves with automatic activation or a FRR-Platform, pursuant to Article 21 of the Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing (EB GL).



PICASSO implementation project (as of November 2024)

### Manually Activated Reserves Initiative

Manually Activated Reserves Initiative (MARI) is the European implementation project for the creation, future development, and operation of the European mFRR platform.



MARI implementation project (as of December 2024)

### TERRE

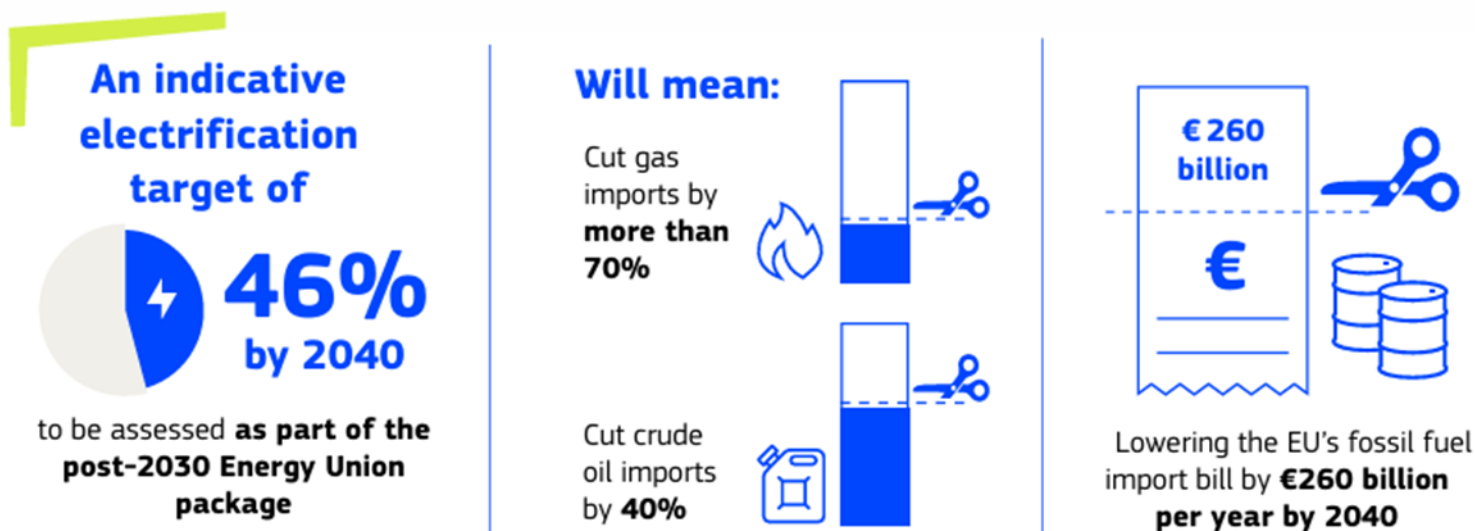
The Trans European Replacement Reserves Exchange (TERRE) project is the European implementation project for exchanging replacement reserves in line with the [Electricity Balancing guideline](#) (Article 19). The Electricity Balancing Guideline (hereinafter EBGL) which entered into force on December 18, 2017, provides the technical and operational framework and defines the market rules to govern the functioning of balancing markets. It sets out rules for the procurement of balancing capacity and for the allocation of cross-zonal transmission capacity for cross-border trades, for the activation of balancing energy and the financial settlement of balance responsible parties.



TERRE members (As of January 2025)

## 4. The Electricity Market Integration in the European Union

### El reto de la electrificación de la economía europea



- La electrificación exige más red, más digitalización y más flexibilidad.
- Objetivo orientativo: 200 GW de almacenamiento en 2030.
- La recarga inteligente y el desarrollo del “vehicle to grid” pueden convertir el transporte eléctrico en un recurso flexible.
- Los centros de datos, almacenamiento y demanda industrial deben integrarse como activos flexibles.

# 4. The Electricity Market Integration in the European Union

## El reto de la creación de un mercado de H2

Coste de producción de hidrógeno (LCOH)

Coste de los suministros de producción (electricidad, agua)

Costes de inversión (CAPEX)

Costes de operación y mantenimiento (OPEX)

Ask price

>

Bid price



La diferencia entre estos dos precios nos permite determinar el grado de madurez del mercado

coste  $\neq$  precio de mercado

Disposición a pagar del off-taker

Coste de oportunidad ( $H_2$  gris, precio amoníaco,  $CO_2$  y otros fuels)

Regulación y ayudas (subvenciones,  $H_2$  CfDs, RFNBO)

Criterios ESG (Descarbonización, GdO)



## 4. The Electricity Market Integration in the European Union



**The Iberian system collapsed after a cascade of disconnections registered in less than two minutes**

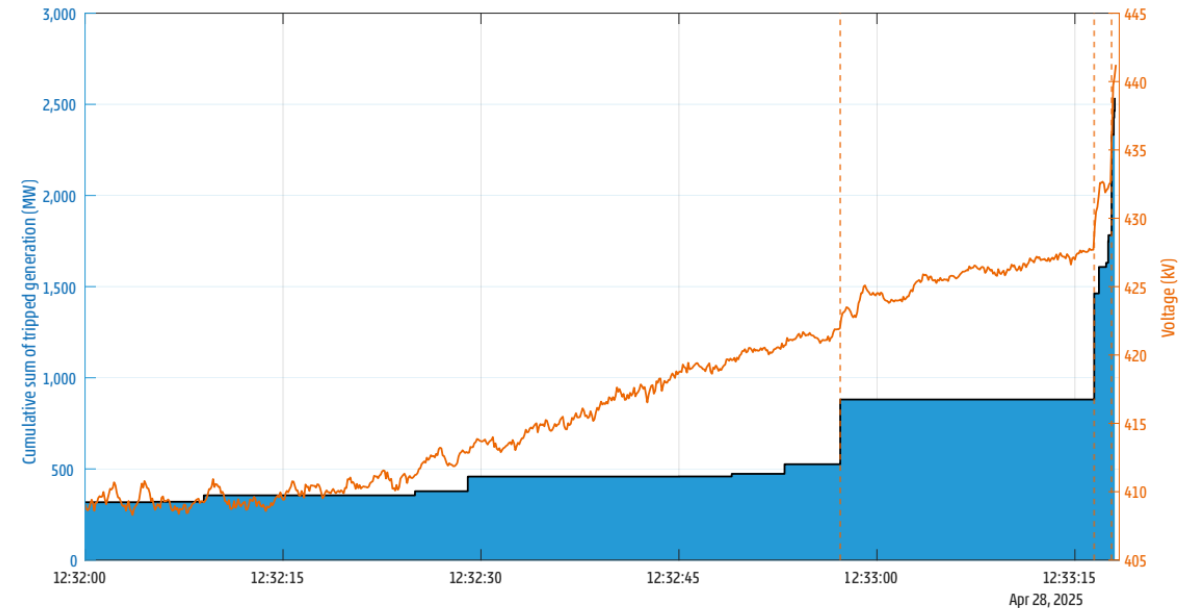


Figure 1-3: Cumulative sum of tripped generation in Spanish system vs voltage at 400 kV substation in Carmona (Spain)

*“... at 12:33:23.960, the electrical separation of the Iberian system was completed by the tripping of the HVDC lines that transmitted power from Spain to France due to constant power mode at this time, and **all system parameters of the Spanish and Portuguese electricity systems collapsed...**”*



# 04

## Reflexiones finales

## 4. Reflexiones finales

- ✓ Sobre la regulación y la cooperación
- ✓ Sobre la política de energía y clima de la UE
- ✓ Sobre los retos del mercado mayorista de electricidad en la UE
- ✓ Sobre los precios finales de la electricidad en la UE





Thank you

**Rafael Gómez-Elvira González**

Director - Public Affairs & Marketing, OMI  
Chairman EU NEMO Committee

[rgomez@omie.es](mailto:rgomez@omie.es)

